



State Enterprise
Informatics

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ІНФОРМАЦІЙНО-КОМУНІКАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ІНФОРМАТИКА»

(КП «ІНФОРМАТИКА»)

вул. Левка Мацієвича, буд. 3, м. Київ, 03186, тел.: (044) 366-86-54 E-mail: informatika@kmda.gov.ua
Код ЄДРПОУ 31024875

11.11.2022 № 356-1511

Департамент інформаційно-
комунікаційних технологій
виконавчий орган Київської
міської ради (Київської міської
державної адміністрації)

Комунальне підприємство «Інформатика» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державно адміністрації) (далі – КП «Інформатика») на виконання доручення Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.10.2022 № 075/5575 розглянуло проект аудиторського звіту та рекомендації, в частині оцінки ефективності та результативності діяльності КП «Інформатика» з виконання заходів міських цільових програм та використання бюджетних коштів, отриманих на їх реалізацію.

За результатами розгляду аудиторського звіту КП «Інформатика» надає обґрунтовані коментарі.

Щодо аудиторської знахідки № 1 «Впровадження програмно-апаратного комплексу «Єдиний диспетчерський центр моніторингу роботи транспорту та збору інформації» (далі - програмно-апаратний комплекс «ЄДЦ» та/або автоматизована система ЄДЦ).

Функціонування, використання та збереження обладнання, придбаного КП «Інформатика» для забезпечення роботи підсистем та програмних модулів автоматизованої системи ЄДЦ.»

Аудиторським дослідженням встановлено: “...за результатами проведених в ході аудиту контрольних заходів аудиторами не підтверджено фактичної наявності 370 од. (або 21,2%) обладнання, придбаного КП «Інформатика» в ТОВ «Телекарт» для забезпечення роботи і

функціонування автоматизованої системи ЄДЦ, на загальну суму 1070,65 тис. грн...".

На даний час, на підставі наказу КП «Інформатика» від 11.10.2022 №50 розпочато проведення щорічної інвентаризації, за результатами якої буде встановлено та документально підтверджено фактичну наявність активів, про що буде поінформовано додатково.

Щодо аудиторської знахідки № 2 “ Дооснащення програмно-апаратного комплексу «Єдиний диспетчерський центр моніторингу роботи транспорту та збору інформації».

“ТОВ «Телекарт» в рамках виконання зазначеного договору було поставлено КП «Інформатика» 235 од. бортових комп’ютерів транспортних засобів загальною вартістю 7193,35 тис. грн та 713 од. сенсорних терміналів водія - 13536,31 тис. грн (видаткова накладна від 21.12.2019 № 9, акт приймання-передачі товару від 21.12.2019). Департаментом внутрішнього фінансового контролю, відмічається, що станом на 01.07.2021 року частина поставленого ТОВ «Телекарт» обладнання, зокрема 478 од. сенсорних терміналів водія рахується на балансі Підприємства на субрахунку 1531 «Придбання інших необоротних матеріальних активів», як такі, що не введені в експлуатацію. Водночас інша частина в кількості 235 од. бортових комп’ютерів транспортних засобів та сенсорних терміналів водія обліковується в складі основних засобів на субрахунку 104 «Машини та обладнання».

За результатами проведених контрольних заходів встановлено, що поставлене ТОВ «Телекарт» обладнання (235 од. бортових комп’ютерів транспортних засобів та 713 од. сенсорних терміналів водія) станом на 01.07.2021 знаходиться в складському приміщенні КП «Інформатика» за адресою: вул. Дегтярівська, 37 в упаковці виробника та фактично не введено в експлуатацію”.

Монтаж всього обладнання, що закуповується для функціонування ПАК ЄДЦ здійснюється поступово, на техніку яка використовується комунальними установами.

Так, на сьогоднішній день, із вказаної кількості обладнання вже встановлено 235 бортових комп’ютерів транспортних засобів і 144 сенсорних терміналів водія. Встановлення обладнання продовжується і надалі виходячи із виробничих можливостей зацікавлених комунальних установ.

Таким чином, позиція щодо завдання потенційних втрат спростовується фактичним використанням обладнання за цього призначенням та відповідно до мети здійснення закупівлі.

Щодо аудиторської знахідки № 3 “Документальне оформлення наданих послуг з технічного обслуговування обладнання програмно-апаратного комплексу «ЄДЦ».”

Відповідно до умов Договору між КП «Інформатика» та ТОВ «Телекарт» від 22.06.2020 № 22/20-06 та Технічних вимог, що є невід’ємною частиною Договору передбачено, що заявки на нерегламентні роботи по обслуговуванню обладнання, співробітниками профільних комунальних підприємств міста Києва здійснюються через портал ПАК ЄДЦ.

Портал ПАК ЄДЦ дозволяє відстежувати стан обладнання та наявність заявки співробітників профільних комунальних підприємств міста Києва на ремонт чи додатковий огляд обладнання. В заявках фіксується час їх створення та час закриття, дана інформація відображається в режимі онлайн.

Відповідальний працівник КП “Інформатика” відстежує хід виконання нерегламентних робіт з допомогою даного порталу. Так протягом дії Договору створено та відпрацьовано 708 заявок на нерегламентні роботи, але такі, що не потребують демонтажу або заміни окремих компонентів на обладнанні. Кількість опрацьованих заявок та проведених нерегламентних робіт (зведені дані):

Назва підприємства	Кількість відкритих заявок	Кількість закритих заявок
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Оболонського району м. Києва»	17	17
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Печерського району м. Києва»	94	94
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Деснянського району м. Києва»	61	61
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Шевченківського району м. Києва»	67	67
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Голосіївського району м. Києва»	63	63
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Подільського району м. Києва»	136	136
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Дніпровського району м. Києва»	38	38
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Святошинського району м. Києва»	7	7
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та	70	70

утриманню автошляхів та споруд на них Дарницького району м. Києва»		
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Солом'янського району м. Києва»	31	31
КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них «Магістраль»	50	50
КП «Київавтошляхміст»	74	74
КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Дарницького району м. Києва»	0	0

Враховуючи вищезазначене, твердження аудитора стосовно відсутності належного контролю за процесом надання ТОВ «Телекарт» послуг з технічного обслуговування обладнання програмно-апаратного комплексу «ЄДЦ» спростовується даними з системи ПАК ЄДЦ..

Щодо знахідки № 4 «Застосування розробленої проєктно-кошторисної документації при реалізації етапів зі створення програмно-апаратного комплексу Єдиного диспетчерського центру моніторингу роботи транспорту та збору інформації»

Аудиторським дослідженням встановлено, що КП «Інформатика» при реалізації заходів зі створення програмно-апаратного комплексу «ЄДЦ» недотримано вимог розробленої проєктно-кошторисної документації та допущено завищення фактичної вартості 3 черги розгортання зазначеного комплексу, що призвело до понесення Підприємством за рахунок бюджетних коштів зайвих витрат у сумі 613,91 тис. гривень

Однак, під час розроблення проєктно-кошторисної документації Виконавцем розроблений локальний кошторисний розрахунок на розроблення програмно-апаратного комплексу Єдиного диспетчерського центру моніторингу роботи транспорту та збору інформації.

Локальний кошторис складений на окремі види послуг та товарів, необхідних для реалізації даного проєкту. Основою для їх складання є робоча документація та діючі, на момент розроблення проєкту, кошторисні нормативи і орієнтовні ціни на роботи, з урахуванням матеріалів і обладнання.

Локальний кошторис Виконавцем був складений з метою визначення необхідних видатків бюджету та обґрунтовує, пояснює відповідні позиції бюджетних форм Проєкту.

На стадії підготовки, подання і оцінювання Проєкту локальний кошторис є попереднім, однак складання локального кошторису не звільняє Замовника від ретельного опрацювання фінансових пропозицій, аналізу ринку, тощо за відповідними заходами та статтями видатків

Зауважимо, що строки створення системи відповідно до проєкту розраховані на 1 рік, тому відступлення від локального кошторисного

розрахунку є обґрунтованим, що дає підстави стверджувати про підвищення ціни певного періоду.

Крім цього, варто відмітити, що формування очікуваної вартості у КП «Інформатика» завжди здійснюється у суворій відповідності до вимог законодавства. Так, і в цьому випадку, очікувана вартість сформована та документально підтверджувалася відповідними матеріалами, що супроводжують підготовку тендерної документації.

Однак, матеріали щодо закупівлі обладнання ПАК ЄДЦ за договорами з ТОВ «Телекарт» вилучені в рамках здійснення досудового розслідування № 42019101060000290 від 19.09.2019 на підставі відповідних ухвал слідчого судді Печерського районного суду м. Києва.

Довідково інформуємо, що станом на сьогодні, за наявною інформацією зазначене кримінальне провадження закрито та КП «Інформатика» живаються заходи по поверненню вилученого майна.

Щодо аудиторської знахідки № 5 «Функціонування інформаційно-довідкових терміналів, придбаних КП «Інформатика» в рамках виконання заходу міської цільової програми «Електронна столиця» на 2015 - 2018 роки для встановлення на туристичних об'єктах та маршрутах міста Києва.»

“За результатами проведеного дослідження встановлено, що КП «Інформатика» з метою виконання зазначеного заходу Цільової програми придбано протягом 2016 - 2017 років 105 інформаційних терміналів, при цьому, на туристичних об'єктах та маршрутах міста Києва змонтовано лише 60 од. (або 57%), решта інфотерміналів з моменту їх закупівлі знаходиться на відповідальному зберіганні у ПрАТ «Промзв'язок» (постачальника обладнання)”.

Зазначене обладнання встановлювалося у місцях, що вказувалися зацікавленим структурним підрозділом КМДА. До визначення відповідних місць, закуплене обладнання використовувалося в якості обмінного фонду, пошкоджених та знищених терміналів. В чого, з ПрАТ «Промзв'язок» укладалися відповідні Акти, за якими на відповідальне зберігання передавався пошкоджений термінал, а новий встановлювався на відповідне місце. Таким чином забезпечувалося постійна та безперервна наявність відповідних терміналів на туристичних маршрутах.

Крім того, в червні 2018 року КП «Київський міський туристично-інформаційний центр» укладено договір про модернізацію київського туристичного порталу, у тому числі туристичного сайту visitkyiv.travel, що унеможливило подальшу взаємодію з програмно-інформаційним комплексом «Інформаційний портал», розгорнутим ТОВ «Білінтех Україна» у 2017 році, та викликало необхідність розгортання нового порталу відповідно до API, наданого КП «Київський міський туристично-інформаційний центр» (далі-

КП “КМ ТІЦ”) у відповідь на запити КП «Інформатика» від 04.07.2018 № 356-574 та 11.07.2018 № 356-607.

КП “Інформатика” протягом 2019 року неодноразово зверталось до Управління туризму та промоцій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про відновлення роботи хосту <https://kyivcity.travel>., на якому розташовано API для отримання контенту з сайтом visitkyiv.travel.

Відповідно до листів КП “КМ ТІЦ” сайт visitkyiv.travel. тривалий час закритий на технічні процедури, а саме переходом на новий хостинг.

11 лютого 2020 року КП “Інформатика” на прохання КП “КМ ТІЦ” був переданий API для забезпечення взаємодії сайт visitkyiv.travel. із сайтом travel-info.kmda.gov.ua.

Протягом 2020-2021 років між Управлінням туризму та промоцій, КП “КМ ТІЦ” та КП Інформатика вирішувалось питання стосовно передачі у господарське відання КП “КМ ТІЦ” інформаційно-довідкових терміналів у кількості 104 одиниці.

Однак під час реалізації даного проекту Управління туризму та промоцій повідомило, що відповідно до рішення Київської міської ради від 31. 08.2021 № 2183/2224 про реорганізацію КП “КМ ТІЦ” актуальність прийняття в господарське відання інформаційно-довідкових кіосків (терміналів) у кількості 104 одиниць втрачено.

В той же час, Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) звернувся до Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про можливість придбання сучасного обладнання для розвитку електронних сервісів у публічних бібліотеках міста Києва.

КП “Інформатика” запропонувало встановити у публічних бібліотеках міста Києва інформаційно-довідкових кіосків (терміналів), що перебувають на балансі у кількості 104 од.

Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) опрацьована пропозиція КП Інформатики та надано перелік бібліотек в яких виникла потреба у встановленні 92 од. інформаційно-довідкових кіосків (терміналів).

Станом на сьогоднішній день КП Інформатика встановлено 67 од. інформаційно-довідкових кіосків (терміналів), та ведеться подальша робота по їх встановленню.

Щодо аудиторської знахідки № 6 “Використання та збереження комп’ютерного обладнання, придбаного для структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - структурні підрозділи КМДА)”

За результатами проведеної інвентаризації аудиторами не підтверджено фактичної наявності 74 од. комп’ютерного обладнання загальною вартістю 1568,3 тис. грн, а саме: 30 од. моноблоків HP ProOne 600 G2 AiO загальною вартістю 733,77 тис. грн; 15 од. моноблоків HP ProOne 440 G3 AiO - 318,01 тис. грн; 5 од. моноблоків HP 200 G3 - 110,93 тис. грн; 1 од. моноблок Lenovo S40-40 - 19,56 тис. грн; 13 од. ноутбуків Lenovo IdeaPad 320 - 255,02 тис. грн; 10 од. БФП А4 HP LJ Pro M426dw - 131,01 тис. гривень.

Проте, аудиторами не були враховані підтверджуючі документи, які надавались, а саме: договір зберігання від 03.01.2020 №ВЗ/1 укладений між КП “Інформатика” та Департаментом охорони здоров’я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Так, за актом приймання-передачі від 03.01.2020 до вищезазначеного договору КП “Інформатика” передано на безоплатне відповідальне зберігання з правом користування 30 од. моноблоків HP ProOne 600 G2 AiO.

Крім цього, як вже було зазначено, на даний час, на підставі наказу КП “Інформатика” від 11.10.2022 №50 розпочато проведення щорічної інвентаризації, за результатами якої буде встановлено та документально підтверджено фактичну наявність активів, про що буде поінформовано додатково.

Щодо аудиторської знахідки № 7.

В ході перевірки зауваження усунуто. Встановлено 17 кнопок виклику аварійних служб, по 2 кнопкам складено дефектний акт, з причини виявлення несправності плати управління, сирени, гучномовця та мікрофона.

Щодо аудиторської знахідки № 8.

Зауваження усунуто в ході перевірки. Відповідно до акту від 18.08.2021 № 1 програмне забезпечення «Автоматизована система диспетчеризації та контролю доступу автотранспорту на базі комплексної системи відеоспостереження міста Києва» розроблене за договором від 27.12.2018 № 74/18-12 поставлено на балансовий облік Підприємства за інвентарним номером 1270000589. Відповідно до акту від 18.08.2021 № 2 програмне забезпечення «Віддалене адміністрування автоматизованої системи диспетчеризації та контролю доступу автотранспорту на базі комплексної системи відеоспостереження міста Києва» розроблене за договором від 27.12.2018 № 73/18-12 поставлено на балансовий облік підприємства за інвентарним номером 1270000588.

Щодо аудиторської знахідки № 9

Працівниками КП «Інформатика» здійснюється виконання заходів визначених в рамках реалізації міської цільової програми «Електронна столиця». Ефективна реалізація таких заходів, зумовлює необхідність завантаження працівників майже на 100% всього робочого часу, що значно зменшує можливості виконання ними робіт направлених на формування прибутку підприємства. Проте, виконання зазначених заходів не може порушувати їх законодавчо визначених трудових прав, до яких в т.ч. входить право на матеріальну допомогу.

Збільшення часу виконання працівниками робіт в межах здійснення господарської діяльності підприємства для збільшення прибутку може негативно вплинути на виконання такими працівниками заходів визначених міською цільовою програмою, що є не припустимо.

Крім того, 28 грудня 2021 року протоколом № 2 схвалений Колективний договір укладений між колективом та адміністрацією КП «Інформатика», який передбачає надання матеріальної допомоги та заохочення не пов'язані з конкретними результатами праці в межах затвердженого фонду заробітної плати, що не є прибутком підприємства, як джерелом виплат даної допомоги.

19 липня 2021 року внесені зміни до Колективного договору на 2017-2019 роки, а саме в положення про порядок встановлення і умови виплат надбавок за виконання особливо важливої роботи на строк її виконання працівниками, тобто приведення до відповідності зауважень зазначених в аудиторському звіті.

Щодо аудиторської знахідки № 10 «Застосування міжкваліфікаційних коефіцієнтів для визначення посадового окладу охоронникам КП «Інформатика».

Відповідні пояснення, що обґрунтовують встановлення коефіцієнтів надані відповідальною особою під час аудиту.

На сьогодні, зауваження усунуто питання оплати праці в КП «Інформатика» регулюються Законом України « Про оплату праці» та іншими нормативно-правовими актами щодо оплати праці та Положенням Галузевої угоди між міністерством регіонального розвитку та будівництва України та Профспілкою працівників будівництва та промисловості будівельних матеріалів України на 2009-2011 роки від 23.12.2008 року № 63 в частині визначення міжкваліфікаційних коефіцієнтів.

У зв'язку із чим, 03 березня 2021 року внесені зміни до Колективного договору на 2017-2019 роки щодо посади охоронника на посаду сторожа з застосуванням міжкваліфікаційного коефіцієнта 2.0.

Щодо аудиторської знахідки № 12 «Формування у 2018 - 2020 роках організаційно-штатної структури КП «Інформатика».

Відповідно до ст.64 Господарського кодексу України підприємство самостійно визначає свою організаційну структуру, встановлює чисельність працівників і штатний розпис. Створення структурного підрозділу з чисельністю менше двох працівників неможливе, адже у кожного підрозділу має бути керівник, у кваліфікаційній характеристиці якого зазначено функцію керування працівниками структурного підрозділу, що обумовлює наявність підлеглих працівників.

Світовий досвід показує, що «критичною масою», при якій з'являється реальна потреба у створенні самостійного структурного підрозділу управління кадрами за допомогою професіоналів в області людських ресурсів, можна вважати наявність у підприємстві 50-70 працівників.

Слід зазначити, що структурний підрозділ управління кадрами КП «Інформатика», окрім функцій, визначених наказом Міністерства праці та соціальної політики від 18.12.2003 №341, здійснює функції з соціально-трудова відносин, так як на підприємстві відсутні підрозділи з питань праці та соціально-трудова відносин.

Для державних підприємств, господарських об'єднань, окрім бюджетних, співвідношення кількості керівних посад до посад професіоналів, фахівців законодавством не передбачене. При формуванні організаційної структури та штатного розпису КП «Інформатика» визначено оптимальну чисельність для розподілу праці між керівництвом та окремими працівниками підприємства, яка забезпечує виконання повноважень, визначених Статутом, та яка зумовлена економічною обґрунтованістю та доцільністю утримання запланованої чисельності персоналу, необхідністю прийняття управлінських рішень за напрямками діяльності.

Міжгалузеві норми чисельності працівників юридичної служби, що затверджені Наказом Міністерства праці та соціальної політики України 11.05.2004 № 108, не є нормативним актом, а відтак не має обов'язкового характеру.

Крім того, вказані норми прийняті в 2004 році та на сьогодні не враховують актуальної потреби та обсягу завдань, що виконується юридичною службою в сучасних умовах.

Штатна чисельність юридичного відділу КП «Інформатика» обумовлена тим, що один працівник юридичної служби не в змозі забезпечити належне функціонування підприємства у відповідності до вимог законодавства.

Також, КП «Інформатика», як адміністратор Комплексної системи відеоспостереження в процесі виконання своїх повноважень опрацьовує

значну кількість запитів обумовлених наданням інформації з цієї Системи. Кожен запит опрацьовується на предмет наявності відповідної інформації та необхідних повноважень у запитувача. Тому, залучення тільки технічних спеціалістів до опрацювання таких запитів є не достатнім через особливі умови надання інформації, що визначені рішенням Київської міської ради.

В той же час, обслуговування та розвиток міських систем, що здійснюється КП «Інформатика» потребує системної роботи по закупівлі товарів робіт та послуг відповідно до вимог законодавства. Не залучення юридичної служби про проведення процедур закупівлі та подальшого контролю виконання договірних зобов'язань може мати негативний вплив на виконання підприємством, завдань, що поставлене перед ним в рамках виконання міських цільових програм.

Окремо, варто зазначити, що діяльність підприємства перебуває під пильним контролем правоохоронних органів, що має наслідком регулярне проведення різних слідчих дій та участь представника підприємства в судових засіданнях.

У зв'язку з чим, керівництвом КП «Інформатика», в межах повноважень визначених Статутом, сформовано штат юридичної служби із висококваліфікованих фахівців, що дозволяє на належному рівні співпрацювати з правоохоронними органами, здійснювати відповідно до законодавства закупівлі, а також забезпечувати захист прав та інтересів підприємства в судових та правоохоронних органах.

КП «Інформатика» протягом останніх років проводяться заходи стосовно оптимізації організаційно-штатної структури в КП «Інформатика».

Щодо аудиторської знахідки № 14 та № 15 “Щодо порушення термінів оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу звітів про виконання договорів”.

Нормативно-розпорядчими документами КП “Інформатика” визначено уповноважених осіб, які є відповідальними за облік та контроль допорогових закупівель та за внесення відповідної інформації до сайту Уповноваженого органу.

Крім того, Уповноважені особи пройшли відповідне навчання, мають необхідні професійні навички та досвід роботи у сфері публічних закупівель, а також успішно пройшли необхідне тестування, відповідно до Наказу Міністерства економіки України від 06.08.2021 № 376-21 “Про затвердження Порядку організації тестування уповноважених осіб”.

Щодо аудиторської знахідки № 15 «Закупівля послуг згідно з договором від 04.12.2018 № 46/18-12, від 18.03.2019 № 07/19-03».

Стосовно закупівлі «Інформаційні системи (Пілотне впровадження системи автоматичного та диспетчерського управління і контролю міським

зовнішнім освітленням в місті Києві) - ДК 021:2015:48810000-9» (оголошення UA-2018-11-23-001995-b) за переговорною процедурою повідомляємо наступне.

Тендерним комітетом КП «Інформатика» було обрано переговорну процедуру на підставі Консультативного повідомлення № 269/18 від 13.11.2018 року. Так, науково-дослідним центром судової експертизи з питань інтелектуальної власності Міністерства юстиції України, за результатом проведення комплексного інженерно-технічного дослідження, визнано обґрунтованою обрання переговорної процедури закупівлі КП «Інформатика» при закупівлі обладнання та послуг на впровадження системи «Автоматичного та диспетчерського управління і контролю міським зовнішнім освітленням в м. Києві», відповідно до п.2 ч.2 ст.35 Закону України «Про публічні закупівлі» - «відсутність конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку», внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи».

Стосовно закупівлі «Інформаційне обладнання (Комплекси автоматичної фото/відео фіксації правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху) - ДК 021:2015:32580000-2» (оголошення UA-2019-02-27-001738-b) за переговорною процедурою повідомляємо наступне:

Тендерним комітетом КП «Інформатика» було обрано переговорну процедуру на підставі Консультативного повідомлення №004/19 від 24.01.2019 року. Так, Науково-дослідним центром судової експертизи з питань інтелектуальної власності Міністерства юстиції України за результатом проведення комплексного експертного дослідження, у висновку зазначено: на момент проведення дослідження єдиним виконавцем, який має обґрунтоване комплексне рішення, необхідний досвід та спроможний забезпечити виконання/надання завершеного циклу послуг – постачання обладнання та надання послуг (з встановлення, обслуговування/підтримки, супроводження та модернізації) у повній відповідності до застосованих технічних вимог є ТОВ «Хідден Енерджі.ЮЕЙ»; обрання переговорної процедури закупівлі при проведенні КП «Інформатика» закупівлі обладнання та послуг у фірми постачальника обладнання (ТОВ «Хідден Енерджі.ЮЕЙ») відповідно до п.2 ч.2 ст.35 Закону України «Про публічні закупівлі» – «відсутність конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи», є обґрунтованою.

Щодо аудиторської знахідки № 16 та №17 «Закупівля згідно договору від 04.12.2018 № 47/18-12 та Закупівля згідно договору від 11.11.2019 № 41/19-11 щодо нікчемності цих договорів.»

Згідно з частиною першою статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі- Закон № 922) договір про закупівлю укладається відповідно до норм Цивільного кодексу України (далі - ЦК України) та Господарського кодексу України (далі - ГК України) з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

При цьому відповідно до частини п'ятої статті 41 Закону № 922 визначені істотні умови договору про закупівлю, які не можуть мінятися.

Поряд з цим, статтею 638 ЦК України встановлено, що істотними умовами договору є умови про предмет договору, умови, що визначені законом як істотні або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

Таким чином, статтею 41 Закону №922 встановлено імперативну норму щодо можливості зміни істотних умов договору про закупівлю виключно у випадках, передбачених цією статтею Закону. Водночас у випадку зміни умов договору про закупівлю, які не є істотними, сторони керуються Цивільним та Господарським кодексами України.

Разом з тим, Договір про закупівлю укладений між КП «Інформатика» та ТОВ «Інженіринг-Аналітика» 04.12.2018 № 47/18-12 року та Договір від 11.11.2019 № 41/19-11 з ТОВ «ТЕХКОМ-СЕРВІС» істотні умови договорів про закупівлю не відрізняються від змісту тендерної пропозиції в цілому.

Отже, думка аудитора щодо порушень КП «Інформатика» положень частини 4 статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» спростовується змістом укладених договорів та тендерною документацією.

Крім того окремо, варто відмітити щодо Аудиторської знахідки № 16, 17 та твердження про нікчемність договору на підставі ч. 4 ст. 36 Закону України «Про публічні закупівлі» внаслідок не відповідності умов договору змісту тендерної пропозиції.

Так, Верховний суд у складі Касаційного адміністративного суду в постанові від 5 травня 2021 р по справі N 160/4421/20 зазначає, що у частині четвертій статті 36 Закону N 922-VIII не йдеться мова про тендерну документацію. Натомість є застереження до основних вимог до договору про закупівлю за результатами проведення її процедури та неможливість в подальшому зміни істотних умов договору про закупівлю вже після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, які встановлені в цій же правовій нормі.

Згідно правової позиції Верховного суду викладеної в постанові від 05.05.2021 р. у справі N 160/4421/20 у частині четвертій статті 36 Закону

України "Про публічні закупівлі" не йдеться про тендерну документацію. Натомість є застереження до основних вимог до договору про закупівлю за результатами проведення її процедури та неможливість надалі зміни істотних умов договору про закупівлю вже після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків, які встановлені в цій же правовій нормі. Невідповідність дати початку постачання електроенергії, вказаної у тендерній документації, даті, яка визначена в укладеному договорі між замовником та учасником за результатами проведення процедури закупівлі, не є порушенням у розумінні частини четвертої статті 36 цього Закону.

В.о. генерального директора

Вероніка МАЛКОВА

Наталія Суббота
0505747452